

**ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Economic and legal bases of ensuring ecological safety of the Russian state

Воронин Б.А., д.ю.н., профессор, Уральский государственный аграрный университет

(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

Воронина А.Б., магистрант, **Круглов В.В.**, д.ю.н., профессор,

Уральский государственный юридический университет

(Екатеринбург, ул. Комсомольская, 21)

Рецензент: Раянов Ф.М., д.ю.н., профессор,

член-корр Академии наук Республики Башкортостан

Аннотация

В статье проведен краткий анализ состояния и развития экологического законодательства, направленного на обеспечение экологической безопасности российского государства в современных геополитических и геоэкономических условиях.

Анализ содержания Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года свидетельствует, что текущее состояние окружающей среды на территории страны оценивается как неблагоприятное. В городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения воздуха проживает 17,1 млн человек. Это 17 процентов городского населения России. От 30 до 40 процентов граждан регулярно пользуются водой, не соответствующей гигиеническим нормативам. Ежегодно образуется примерно 4 млрд т отходов производства и потребления, из которых – 55-60 млн т – твердые коммунальные отходы. Сохраняется повышенное радиоактивное загрязнение, в т. ч. в результате проведения испытаний ядерного оружия.

К глобальным вызовам экологической безопасности относятся последствия изменения климата на планете, рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, сокращение биологического разнообразия и пр.

Все эти факторы объективно востребуют более системного и ответственного отношения органов власти всех уровней, а также общества к решению экологических проблем и обеспечению экологической безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: Российская Федерация; экологическая безопасность; экологическое законодательство.

Abstract

The article presents a brief analysis of the state and development of environmental legislation aimed at ensuring the environmental safety of the Russian state in the current geopolitical and geo-economic conditions.

The analysis of the content of the Strategy of ecological safety of the Russian Federation for the period till 2025 testifies that the current state of environment in the territory of the country is estimated as unsuccessful. 17.1 million people live in cities with high and very high levels of air pollution. This is 17 percent of the urban population of Russia. From 30 to 40 percent of citizens regularly use water that does not meet hygienic standards. Approximately 4 billion tons of production and consumption wastes are generated annually, of which 55-60 million tons are solid municipal wastes. Increased radioactive contamination remains, including as a result of nuclear weapon tests.

Global challenges to environmental security include the effects of climate change on the planet, the increase in the consumption of natural resources while reducing their costs, the reduction of biological diversity, etc.

All these factors objectively demand a more systematic and responsible attitude of the authorities at all levels, as well as society to solving environmental problems and ensuring environmental safety of the Russian Federation.

Keywords: Russian Federation; ecological safety; ecological legislation.

Цель исследования - аналитический обзор правовых актов, определяющих стратегию экологического развития российского государства в современных социально-экономических условиях.

Методы исследования: юридический; логический (анализ и синтез); диалектический.

Результаты исследования.

В Российской Федерации завершается Год экологии, проводимый в соответствии с Указом Президента Российской Федерации №7 от 5 января 2016 года [1].

Год экологии проводится с целью привлечения внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности.

Следует отметить, что за последние годы органы государственной власти Российской Федерации стали уделять серьезное внимание к созданию необходимых правовых условий для рационального использования природных ресурсов и сохранения окружающей среды.

Так, федеральным законом №226-ФЗ от 23 июля 2013 года [2] внесены изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ от 10 января 2002 года [3] касающиеся охраны озонового слоя атмосферы. Важные изменения в Федеральный закон «7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» внесены федеральным законом №219-ФЗ от 21.07.2014г. [4].

Эти изменения направлены на снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Наряду с внесением изменений и дополнений в федеральный закон №7-ФЗ от 10.01.2002г., который является головным правовым актом в системе экологического законодательства, федеральный закон №219-ФЗ от 21.07.2014 года внес изменения или дополнения в такие федеральные законы как: «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24 июня 1998г.[5]; «Об экологической экспертизе» №174-ФЗ от 23 ноября 1995г.[6]; часть первую Налогового кодекса Российской Федерации[7]; «Об охране атмосферного воздуха» №96-ФЗ от 4 мая 1999г.[8]; часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации[9]; Гражданский кодекс Российской Федерации[10]; Кодекс Российской Федерации Об административных правонарушениях[11]; «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ от 26 декабря 2008г.[12].

К рассматриваемому федеральному закону необходимо добавить федеральный закон №404-ФЗ от 29.12.2015г., вступивший в силу с 01.01.2016г., за исключением отдельных статей, которые будут действовать с 01.01.2019г. Этот федеральный закон также внес изменения в федеральный закон №7-ФЗ от 10.01.2002г. в части по вопросам платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Внесены изменения в федеральный закон №89-ФЗ от 24 июня 1998г. «Об отходах производства и потребления» в части требования к лицам, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Также внесены изменения: Жилищный кодекс Российской Федерации, федеральные законы №416-ФЗ от 7 декабря 2011г. «О водоснабжении и водоотведении»[14]; «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012г.[15].

Экологическое законодательство ежегодно развивается и совершенствуется с учетом экологической обстановки в стране, причем принимаются правовые акты, имеющие стратегический характер и ориентированные на длительную перспективу.

К таким правовым актам относятся: Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные

Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года [16], а также План действий по реализации основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации №2423-р от 18.12.2012[17].

Разработка настоящих Основ обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития.

Необходимо отметить, что экологическая ситуация в современной России характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

Эти факторы в Год экологии повлияли на принятие указа Президента Российской Федерации №176 от 19 апреля 2017 года «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [18].

Экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности. Настоящая Стратегия – документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" и другие федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., и иные нормативные правовые акты.

Настоящая Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях.

Для успешной реализации Стратегии необходимо учитывать вызовы и угрозы экологической безопасности.

К глобальным вызовам экологической безопасности относятся:

а) последствия изменения климата на планете, которые неизбежно отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира, а в некоторых ре-

гионах становятся ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития;

б) рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что на фоне глобализации экономики приводит к борьбе за доступ к природным ресурсам и оказывает негативное воздействие на состояние национальной безопасности Российской Федерации;

в) негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;

г) сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность.

К внутренним вызовам экологической безопасности относятся:

а) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;

б) загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;

в) высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;

г) увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;

д) наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;

е) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;

ж) сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;

з) высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;

и) низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;

к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;

л) недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;

м) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие

на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;

н) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Внешними угрозами экологической безопасности являются трансграничные загрязнения атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков, создание препятствий для миграции животных, в том числе водных, несанкционированная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, отстрел мигрирующих видов животных, перемещение на территорию Российской Федерации зараженных организмов, способных вызвать эпидемии (эпизоотии, эпифитотии) различного масштаба.

На фоне усиления глобальной конкуренции возможны ведение экологически неоправданной хозяйственной и иной деятельности и попытки размещения на территории Российской Федерации экологически опасных производств, а также отходов производства и потребления недобросовестными иностранными или транснациональными бизнес-структурами. Высока вероятность импорта продукции, представляющей повышенную опасность для окружающей среды, жизни и здоровья людей, как в товарном виде, так и после утраты потребительских свойств.

В условиях проведения в отношении Российской Федерации политики сдерживания формируется угроза ограничения доступа к иностранным экологически чистым инновационным технологиям, материалам и оборудованию.

Обсуждение.

Проблемам рационального использования природных ресурсов и сохранности окружающей среды посвящено значительное количество научных публикаций.

Среди авторов этих работ отметим научные труды докторов юридических наук, профессоров С.А. Боголюбова, М.М. Бринчука, Б.А. Воронина[19], [20], [21], [22], А.К. Голиченкова, О.Л. Дубовик, В.В. Круглова, О.И. Крассова.

Выводы.

Рассмотренные в настоящей статье отдельные правовые акты российского экологического законодательства свидетельствуют о серьезном внимании органов государственной власти к обеспечению правовыми и экономическими средствами экологической безопасности государства.

Как отмечено в Стратегии, в числе механизмов реализации госполитики в рассматриваемой сфере – создание системы экологического аудита, информирование населения и организаций об опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических явлениях, о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, внедрение комплексных экологических

разрешений в отношении экологически опасных производств, использующих наилучшие доступные технологии. Предусматривается создание и развитие системы экологических фондов.

Очевидно, что необходима активизация действий государства и общества в области экологического развития экономики и других сфер, оказывающих негативное воздействие на сохранение окружающей природной среды.

Библиографический список

1. Указ Президента Российской Федерации №7 от 05.01.2016 года «О проведении в Российской Федерации Года экологии».
2. Федеральный закон №226-ФЗ от 23 июля 2013 г. Российская газета от 26.07.2013г.
3. Федеральный закон №7-ФЗ от 10.01. 2002 г. «Об охране окружающей среды»/Собрание законодательства РФ, 2002 №2, ст.133.
4. Федеральный закон №219-ФЗ от 21.07.2014г. "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)/ Российская газета от 25 июля 2014г.
5. Федеральный закон №89-ФЗ от 24.06.1998г «Об отходах производства и потребления»/ Собрание законодательства РФ, 1998 №26, ст.3009.
6. Федеральный закон №174-ФЗ от 23 ноября 1995г. «Об экологической экспертизе»/Собрание законодательства РФ 1995 №48, ст.4556.
7. Часть первая Налогового кодекса Российской Федерации/Собрание законодательства РФ 1998, №31, ст.3824.
8. Федеральный закон №96-ФЗ от 4 мая 1999г. «Об охране атмосферного воздуха»/Собрание законодательства РФ, 1999 №18, ст.2222.
9. Часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации /Собрание законодательства РФ 2000, №332, ст.3340.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации/Собрание законодательства 2005, №1, ст.16.
11. Кодекс Российской Федерации Об административных правонарушениях/Собрание законодательства РФ, 2002 №1, ст.2005.
12. Федеральный закон №294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля

(надзора) и муниципального контроля»/Собрание законодательства РФ 2008, №52, ст.6249.

13. Жилищный кодекс Российской Федерации/ Собрание законодательства РФ, 2005, №1, ст.14.

14. Федеральный закон №416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении»/Собрание законодательства РФ 2011, №50, ст.7358.

15. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012/Собрание законодательства РФ 2012 №53 ст.7598.

16. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. <http://base.garant.ru/70169264/>

17. Распоряжение Правительства Российской Федерации №2423-р от 18.12.2012г. «О плане действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года»/Российская газета, 2012 <https://rg.ru/2012/12/25/ekoplan-site-dok.html>

18. Указ Президента Российской Федерации №176 от 19.04.2017г. «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»/ <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41879>

19. Donnik I. Production of Organic Agricultural Products is an Important Area of “Green” Economy / Donnik I., Voronin B., Loretts O. – Indian Journal of Science and Technology, Vol 9(14). – April 2016.

20. Б.А. Воронин, И.М. Донник, В.В. Круглов, Я.В. Воронина Организационно-правовые и экономические механизмы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве/ Аграрный вестник Урала, 2017, №8, стр. 10-17.

21. Воронин Б.А. Экологическая безопасность страны. Монография. Актуальные проблемы национальной безопасности России. Екатеринбург изд-во УрГСХА, 2010. с.13-41.

22. Воронин Б.А., Целищев Н.Н. Экологические проблемы населения страны. Геополитическая безопасность России: история и современность. Материалы 2-й Всероссийской научно-практической конференции. Екатеринбург, 2014, стр.31-40.