

УДК 339.5

**Р. Т. Латыпов**

*Уральский государственный экономический университет*

**А. В. Ручкин**

*Уральский государственный аграрный университет*

(г. Екатеринбург)

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ  
РОССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ЗАПРЕТОВ И  
ОГРАНИЧЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ  
ВВОЗИМЫХ (ВЫВОЗИМЫХ) ТОВАРОВ

*В статье авторы анализируют основные управленческие проблемы, связанные с реализацией таможенных органов основных функций по защите государства и общества от контрабандных и контрафактных товаров. Используя данные официальной статистики, авторы анализируют не только внутренние проблемы, но и препятствия межведомственного взаимодействия. В дальнейшем разработаны направления совершенствования для нивелирования выявленных проблем.*

**Ключевые слова:** *таможенные органы, проблемы управления, контрафакт, контрабанда, межведомственное взаимодействие.*

**Ринат Тавзихович Латыпов** – кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, Уральский государственный экономический университет. 620144, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45. E-mail: latypov.rinat@mail.ru

**Алексей Владимирович Ручкин** – кандидат социологических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, Уральский

государственный аграрный университет. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42. E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com

**Для цитирования**

*Латыпов Р. Т., Ручкин А. В. Управленческая деятельность таможенных органов России по обеспечению соблюдения запретов и ограничений в отношении ввозимых (вывозимых) товаров// Аграрное образование и наука. 2021. № 4. С. 5.*

MANAGEMENT ACTIVITIES OF RUSSIAN CUSTOMS AUTHORITIES  
TO ENSURE COMPLIANCE WITH PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS  
ON  
IMPORTED (EXPORTED) GOODS

*In this article, the authors analyze the main management problems associated with the implementation of the basic functions of customs authorities to protect the state and society from smuggled and counterfeit goods. Using data from official statistics, the authors analyze not only internal problems, but also obstacles to interagency cooperation. The directions of improvement for leveling of the revealed problems are further developed.*

**Keywords:** *customs authorities, management problems, counterfeiting, smuggling, interdepartmental interaction.*

**Rinat Latypov** – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Regional, Municipal Economics and Management, Ural State University of Economics. 620144, Russian Federation, Yekaterinburg, 8 marta/Narodnoy Voly str., 62/45. E-mail: latypov.rinat@mail.ru

**Aleksey Ruchkin** – candidate of sociological sciences, associate professor, associate professor of the department of management and economic theory, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, K. Libkhneta, 42. E-mail: alexeyruchkin87@gmail.com.

Теоретические аспекты управленческой деятельности в исполнительных органах государственной власти освещены в работах Ю. Ю. Антропова, Д.Н. Егорычева, Л.И. Лукичева [Мешкова 2017:704] и др. Вопросы совершенствования системы таможенного регулирования и повышения эффективности управленческой деятельности таможенных органов Российской Федерации рассматриваются в трудах С.В. Барамзина С.В., Борисюка Е. М., Богоевой, В. В. Макрусева [Дьяченко 2015: 28-29] и др.

Вместе с тем, вопросы практической реализации управленческой деятельности как ключевых элементов в определении эффективности и качества деятельности таможенных органов требуют дальнейшего совершенствования. Данное обстоятельство определило цель и задачи исследования.

В Положении о федеральной таможенной службе Российской Федерации, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 03.06.2019) "О Федеральной таможенной службе" (вместе с "Положением о Федеральной таможенной службе"), среди прочих, указаны функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Учитывая компетенцию и специфику деятельности таможни, одной из основных задач является пресечение незаконного оборота через таможенную

границу ЕАЭС наркотических средств, психотропных веществ, оружия и боеприпасов, радиоактивных веществ, культурных ценностей и иных товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, а также обеспечение соблюдения запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях. В связи, с чем большая работа была направлена на усиление контроля за соблюдением установленных запретов [Садовникова 2018].

В 2018 году таможенными органами России выявлено свыше 16,2 млн. единиц продукции, что на 6 млн. ед. превысило показатель 2017 года. По итогам 2018 года в данном реестре зарегистрировано 4953 объекта ИС, принадлежащих зарубежным и отечественным компаниям. В основном это товарные знаки – 4916. Также в ТРОИС зарегистрированы 32 объекта авторского права и 5 наименований мест происхождения товаров.

Стоит отметить, что наряду с централизованным планированием профессионального обучения должностных лиц таможенных органов в системе ФТС РФ по программам дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии, недостаточное количество уделено именно программам по направлению «Актуальные вопросы соблюдения запретов и ограничений», «Защита прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами» [Остапов 2018:121].

Формальный подход к вопросам проведения профессиональной учебы на рабочих местах и как следствие - недостаточные знания требований таможенного законодательства, также является одной из проблем. При решении вопросов укомплектования кадрами в таможне акцент делался и делается на выпускников вузов. Следует отметить, что в 2018 году заметно

снизилось количество кандидатов для поступления на государственную службу в таможенные органы из выпускников вузов.

Одной из проблем мы считаем, что организация практики студентов в таможенных органах осуществляется, можно сказать, «спустя рукава». В период практики, прежде всего - производственной, студентам фактически не дается поручений, имеющих практическое для подразделения, в котором они проходят<sup>29</sup> практику, значения. Студенты, как правило, используются приложением к копировальной технике, а также для иных не требующих высокой квалификации работ. У студентов не развивается чувство ответственности за порученное дело, не формируется способность к самостоятельному принятию решений. В результате у студентов пропадает желание и заинтересованность в возможно будущей выбранной профессии.

Следующая возможная проблема заключается в том, что уровень зарплаты не удовлетворяет требованиям выпускников и, в частности выпускников Екатеринбургских вузов.

Проведя анализ организационной структуры таможни, считаем, что в целом существующая организационная структура таможни обеспечивает вертикаль и горизонталь организационно распорядительных отношений, обеспечивающих взаимосвязи и взаимодействие структурных подразделений таможни, создает упорядоченность и организованность деятельности таможни при выполнении возложенных на нее полномочий, а также обеспечивает успешную реализацию полномочий, закрепленных за каждым структурным подразделением и таможней в целом.

Вместе с тем, на наш взгляд, сокращение в ходе проведенных в 2018 году организационно штатных мероприятий отдела таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалам и отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений как структурных подразделений таможни было преждевременным.

Суть проблемы состоит в том, что: отчасти функции, которые выполняли данные структурные подразделения таможни, достаточно специфичны и требуют определенных навыков и умений.

Так, например, в функции отдела таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами входил такой перечень вопросов как:

- проведение досмотра с помощью специальной аппаратуры при таможенном оформлении радиоактивных и делящихся материалов, перемещаемых через таможенную границу Евразийского Экономического союза;

- локализация источника ионизирующего излучения с помощью переносных приборов (при обнаружении превышения естественного фона) до уровня транспортного средства (его отсека), упаковки (места) багажа, товара;

- определение степени опасности обнаруженного источника ионизирующего излучения (радиоактивного загрязнения);

- идентификация источника ионизирующего излучения путем замера его спектральных характеристик.

Теперь данные функции будут входить в функции таможенных постов.

В функции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений входил такой перечень вопросов как:

- обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, в том числе работа (направление запросов) с правообладателям по фактам перемещения товаров обладающих признаками контрафактности или объектов интеллектуальной собственности;

- разработка предложений по повышению эффективности деятельности таможенных постов в части соблюдения прав на объекты интеллектуальной собственности, обеспечения соблюдения запретов и ограничений;

- подготовка заключений и разъяснений соответствующим структурным подразделениям таможни по жалобам, запросам и заявлениям организаций и граждан, предметом рассмотрения которых являются вопросы, в том числе касающихся обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, обеспечения соблюдения запретов и ограничений [Ефименко 2017].

Данные функции, скорее всего также будут входить в функции таможенных постов.

Функции отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений связанные с классификацией товаров по ТН ВЭД Евразийского экономического союза, определению страны происхождения товаров будут входить в функции отдела таможенных платежей, что также не характерно функциональному назначению данного отдела.

Таким образом, перераспределение и передача дополнительных специфических функций, в первую очередь на таможенные посты, приведет к дополнительной нагрузке на должностных лиц таможенных постов, необходимости дополнительного обучения по данным направлениям деятельности и возможному нарушению упорядоченности и организованности деятельности таможни, в части взаимосвязей и взаимодействия структурных подразделений таможни, существовавших в таможне до организационно штатных мероприятий [Мурашко 2017:537].

Учитывая, что структура таможенного органа должна организационно обеспечивать успешную реализацию функций, закрепленных за каждым звеном и должна быть адекватной их функциональному назначению, возможно в качестве оптимизации организационной структуры таможни связанной с созданием Уральской электронной таможни и перераспределением функций таможенных органов по совершению таможенных операций, необходимо было сократить штатную численность

данных отделов до штатной численности отделений, и сохранить, таким образом, их как структурные подразделения таможни.

Следует констатировать, что при передаче дополнительных функций на таможенные посты, должным образом не обеспечивается организация дополнительной профессиональной подготовки должностных лиц всех таможенных постов таможни.

Кроме этого, прохождение дополнительной подготовки требуется для наделения должностных лиц таможенных постов полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Кроме этого, существующая на наш взгляд проблема, значительно влияет на снижение возбуждения количества дел об АП по статье 16.3 КоАП РФ по фактам перемещения через таможенную границу ЕАЭС запрещенных товаров, в частности: специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Согласно законопроектов, внесенных Правительством РФ и принятых Госдумой в первом чтении, № 641166-7 «О внесении изменения в статью 20.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект № 641166-7) и № 641656-7 «О внесении изменения в статью 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесены уточнения понятия «специального технического средства, предназначенного для негласного получения информации» (далее – законопроект № 641656-7) (заменены на 308-ФЗ РФ).

В соответствии с законопроектом № 641166-7 изменения статьи 20.23 КоАП РФ заключаются в дополнении её примечанием следующего содержания: «Примечание. Для целей настоящей статьи и статьи 20.24 настоящего Кодекса под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, понимаются



средства, указанные в примечании к статье 138.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Законопроектом № 641656-7 предусмотрено внесение изменений в части уточнения понятия «специального технического средства, предназначенного для негласного получения информации», а именно, что «Под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, в настоящем Кодексе понимаются приборы, системы, комплексы, устройства, специальный инструмент и программное обеспечение для электронных вычислительных машин и других электронных устройств независимо от их внешнего вида, технических характеристик, а также принципов работы, которым намеренно приданы качества и свойства для обеспечения функции скрытного (тайного, неочевидного) получения информации либо доступа к ней (без ведома ее обладателя».

Свойства и признаки, указывающие на предназначение таких специальных технических средств, конкретизированы в Списке видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию (утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 года № 214), перечне товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС (утвержден Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

Таким образом, по смыслу данных изменений под специальными техническими средствами, предназначенными для негласного получения информации, понимаются устройства, которым намеренно приданы качества

и свойства для обеспечения функции скрытного (тайного, неочевидного) получения информации.

В частности, это могут быть технические средства, которые закамуфлированы под предметы (приборы) другого функционального назначения, в том числе бытовые.

В соответствии со статьей 7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, товары перемещаются через таможенную границу Союза и (или) помещаются под таможенные процедуры с соблюдением запретов и ограничений.

В соответствии с пунктом 2.17 Приложения № 2 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации входят в перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с таможенной территории ЕАЭС [Ефименко 2017:246].

В соответствии с Положением о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС специальных технических средств предназначенных для негласного получения информации (Приложение № 16 к Решению Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»), ввоз и (или) вывоз физическими лицами специальных технических средств в качестве товаров для личного пользования запрещен.

Несоблюдение установленных международными договорами государств - членов Евразийского экономического союза, решениями Евразийской экономической комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации запретов и ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза или в

Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории Евразийского экономического союза или из Российской Федерации предусмотрена статьей 16.3 КоАП РФ.

Также, необходимо отметить, что на сегодня единственным нормативным правовым актом, регламентирующим порядок совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза в международных почтовых отправлениях, является приказ ГТК России от 03.12.2003 №1381 «Об утверждении правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Российской Федерации в международных почтовых отправлениях». Данный приказ применяется в части, не противоречащей действующим нормам права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

Положения данного приказа, не соответствуют действующим нормам права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле (в части порядка формализации результатов таможенного контроля, формализации принятого решения в отношении товаров пересылаемы в международных почтовых отправлениях и т.д.), не соответствует новым технологиям в части порядка предъявления международных почтовых отправок на таможенный контроль и совершения таможенных операций в отношении товаров пересылаемых в международных почтовых отправлениях и формализации принятого решения в отношении товаров с использованием специализированного программного средства ФГУП «Почта России».

Что касается внешнего документооборота, осуществляемого в рамках взаимодействия с иными государственными органами, организациями, участниками внешнеэкономической деятельности посредством системы

межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), то стоит сказать, что на данный момент дальнейшее развитие и модернизация СМЭВ зависит от ряда факторов, изменения масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности, интеграционных процессов, а также совершенствования и развития деятельности органов государственной власти.

В совершенствовании деятельности по обеспечению соблюдения запретов и ограничений важная роль отводится дальнейшему совершенствованию подготовки личного состава таможенных органов, от профессионализма которого зависит качество работы всей таможенной системы. Программы переподготовки, повышения квалификации должны включать направления обучения по тематике «Соблюдение запретов и ограничений» и обеспечивать достаточность количества обучаемых должностных лиц, непосредственно осуществляющих деятельность в этой сфере. Возможно, данная ситуация изменится в связи со значительным увеличением количества товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, связанным с глобальным развитием интернет-торговли [Эдиев 2017: 21-262].

В целях совершенствования организации профессиональной учёбы при планировании профессиональной учебы на учебный год, необходимо больше уделять внимание (включать в план-расписание) занятиям по программе «Совершенствование деятельности таможенных органов в части обеспечения соблюдения запретов и ограничений» в форме практических занятий, в том числе с привлечением наиболее подготовленных должностных лиц структурных подразделений таможни. Также необходимо усиление контроля руководства таможенных органов за организацией и проведением профессиональной учебы на рабочих местах.

Решение поставленных перед таможенной задач зависит от того насколько грамотно и качественно будет подобран и сформирован кадровый состав, насколько он будет профессионально подготовлен. Необходимо, чтобы не перегружать инспекторский состав таможенных постов обеспечить полное заполнение штатных должностей. Немаловажную роль в этом могут сыграть ведущие высшие учебные заведения г. Екатеринбурга.

По состоянию на 2018 год в Екатеринбурге 17 вузов и 4 филиала в г. Екатеринбурге. В 11 вузах выпускают специалистов по направлениям, которые соответствуют приоритетным (профильным) для соискателей конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы направлениям полученного высшего образования (юридическое, экономическое, государственное и муниципальное управление).

При этом Уральский федеральный университет им. Б.Н. Ельцина помимо вышеуказанных направлений, готовит специалистов по направлению «Таможенное дело», а Уральский государственный экономический университет обеспечивает направление подготовки по программе бакалавриата «Товароведение и экспертиза товаров в таможенной деятельности».

Таким образом, на сегодняшний день теоретически, существующие вакансии могут быть заполнены выпускниками одиннадцати высших образовательных учреждений г. Екатеринбурга различных программ подготовки, профилей и форм обучения, без их дальнейшего переобучения.

Основными конкурентами привлечения на работу квалифицированных специалистов, получивших высшее образование по вышеуказанным направлениям, как правило, выступают коммерческие организации.

Вместе с тем, далеко не каждого «вчерашнего» выпускника, не имеющего опыта работы, коммерческие организации берут на работу.

В связи с этим целесообразно продолжить работу по следующим направлениям: расширение базы высших учебных заведений, сотрудничающих с таможенными органами; организация выездных занятий в таможенную службу, где студенты вузов смогли увидеть на практике, как осуществляются таможенные операции, как проводится таможенный контроль в отношении физических лиц, грузов и международных почтовых отправлений; проведение должностными лицами таможенных органов лекций, встреч, в вузах, сотрудничающих с таможенными органами об особенностях таможенной службы, престижности профессии и т.д.

Как пример стоит отметить, что Уральский государственный экономический университет и Уральское таможенное управление на протяжении нескольких лет проводят совместные мероприятия, позволяющие успешно реализовывать взаимодействие высшей школы и органов исполнительной власти при подготовке высококвалифицированных кадров для работы, в том числе и в таможенных органах.

В соответствии с Комплексной программой развития ФТС России на период до 2020 года одним из основных направлений развития таможенных органов, учитывая внешнеполитические интересы и экономические преобразования в Российской Федерации, является внедрение лучших мировых практик таможенного администрирования, инструментов и рекомендаций всемирной таможенной организации в области управления рисками, организации таможенного контроля после выпуска товаров, обеспечения полного, своевременного и правомерного сбора таможенных платежей.

В целях организации информационного обмена между таможенной и Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области (в том числе с подведомственными налоговыми органами) в электронном виде, в мае 2017 года таможенной и Управлением Федеральной налоговой службы по

Свердловской области заключено соглашение о взаимодействии в электронном виде.

Обмен информацией осуществляется в электронном виде с использованием средств криптографической защиты информации и средства электронной подписи по защищенным каналам связи (DiPostCA) в соответствии требованиями к формированию документов, при невозможности электронного обмена, обмен информацией осуществляется на бумажном носителе [Жеребен 2021:72].

В целях организации, в соответствии с действующим законодательством, юридически значимого защищенного информационного обмена в электронной форме, применяется изделие «Автоматизированное рабочее место абонента электронной почты DiPostCA» с функциями шифрования и электронной подписи.

Приказом таможни назначены уполномоченные лица на ведение электронного журнала учета корреспонденции между таможней и налоговыми органами Свердловской области на информационном ресурсе УТУ. Сведения на информационном ресурсе размещаются в день поступления или отправки документов. Электронный документ, отправляемый адресату по DiPostCA должен быть сформирован следующим образом:

1. Сопроводительное письмо, оформленное на бланке налогового/таможенного органа - файл в формате Microsoft Word, заверенный электронно-цифровой подписью, с обязательным указанием даты и номера письма в угловом штампе налогового/таможенного органа;
2. Приложение - файл любого формата;
3. В случае направления информации с грифом «для служебного пользования», в дополнение к сопроводительному письму, формировать

список рассылки с указанием даты и номера письма, адресата, количества экземпляров».

За взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Свердловской области, техническую организацию, настройку и сопровождение АРМ DipostCA ответственным назначен отдел эксплуатации функциональных подсистем и информационного обеспечения [О направлении 2008]. В целях организации информационного обмена абонент электронной почты DipostCA установлен на рабочем месте отдела документационного обеспечения (компьютер, принимающий почту с грифом «ДСП»). Такие меры необходимы поскольку: в ФТС России передается информация из 16 федеральных органов исполнительной власти по 24 видам выданных документов.

В настоящее время ФТС России в части обеспечения соблюдения при таможенном декларировании товаров установленных запретов и ограничений эффективно взаимодействует с электронными сервисами федеральных органов исполнительной власти, однако ряд федеральных ведомств не имеют зарегистрированных электронных сервисов.

Кроме этого, для целей эффективной деятельности таможенных органов при таможенном декларировании товаров и обеспечения соблюдения установленных запретов и ограничений, когда основным методом сопоставления является проверка заявляемого перевозчиком, собственником или декларантов кода ТН ВЭД ЕАЭС товаров с кодами товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, по нашему мнению, необходимо по всем видам запретов и ограничений: нетарифное регулирование; меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения; меры технического регулирования; санитарно-эпидемиологические и радиационные требования; ветеринарные требования; карантинные, фитосанитарные требования, разработать и



внедрить перечень запрещенных или ограниченных товаров с указанием их наименований и кодов ТН ВЭД ЕАЭС в виде единого автоматизированного программного продукта [Сергеева 2017:76].

Что касается повышения эффективности управленческой деятельности таможенных органов по соблюдению запретов и ограничений в отношении ввозимых (вывозимых) товаров, в части непосредственно касающейся пресечения и раскрытия административных правонарушений, предлагается выработать и нормативно закрепить практику рассмотрения дел об административных правонарушениях непосредственно в таможенных органах, по месту нахождения заказчика товара, пересылаемого в МПО.

Считаем необходимым и своевременным приведение приказа ГТК России от 03.12.2003 №1381 «Об утверждении правил таможенного оформления и таможенного контроля товаров, пересылаемых через таможенную границу Российской Федерации в международных почтовых отправлениях» в соответствие с действующими нормами права Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, с учетом новых технологий и тенденций касающихся совершения таможенных операций в отношении товаров пересылаемых в МПО.

По созданию организационно-штатной структуры в таможенных органах, предлагаем по мере возможности пересмотреть и создать (возможно, на первых порах, за счет внутренних резервов) в таможенных органах (на таможенных постах), специализированных подразделений со спецификой работы по соблюдению запретов и ограничений в отношении ввозимых (вывозимых) товаров, с последующим обоснованием и выделением штатных должностей такого профиля.

Фактически изменить (снизить) количество проверочных мероприятий по фактам перемещения через таможенную границу ЕАЭС специальных

технических средств, предназначенных для негласного получения информации, может изменение методики проведения таможенной экспертизы. Исходя из смысловой нагрузки самого понятия «специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации», следует, что на самом устройстве не должно быть видимых признаков того, что данное устройство может быть использовано для видео, аудио записи (надписи (маркировки) на устройстве AUDIO, VIDEO, RECORD и т.д.).

В настоящее время экспертами ЭКС – филиал ЦЭКТУ в г. Екатеринбурге, вывод о том, что устройство является специальным техническим средством, предназначенным для негласного получения информации, делается только исходя из технических характеристик и возможностей устройства, наличие на устройстве надписей AUDIO, VIDEO, RECORD и т.д., не принимается во внимание, при этом наличие таких надписей (маркировок) на наш взгляд, уже само по себе, говорит о том, что данное устройство будет использоваться гласно. В связи с чем, необходимо пересмотреть существующую практику проведения таможенной экспертизы, возможно, как принципиально устаревшую.

Важным инструментом по предупреждению перемещения через таможенную границу запрещенных (ограниченных) товаров, необходимо ликвидировать незнание у потенциальных заказчиков и покупателей, у интернет продавцов действующих законов, определяющих порядок ввоза на территорию ЕАЭС товаров, для этого, необходима организация и проведение пресс-конференций и брифингов, распространение через официальный интернет-сайт региональных таможенных управлений и информационные агентства пресс-релизов, организация выступлений в средствах массовой информации должностных лиц таможенных органов о порядке перемещения

товаров через таможенную границу ЕАЭС и в частности перемещение товаров подпадающих под запреты.

Особая роль в этом должна быть отведена подразделениям (отдельно выделенным должностям) по связям с общественностью. Выражается эта проблема в том, что на уведомление таможенного органа, выявившего товары содержащие признаки контрафактности, направленного правообладателю или его представителю, содержащего примерный перечень вопросов: усматриваете ли Вы (правообладатель) признаки контрафактности данного товара; какие именно? к какому классу МКТУ (международной классификации товаров и услуг) относится выявленный товар? какое свидетельство на такой-то товарный знак распространяется на выявленный товар? какова сумма предполагаемого ущерба, который мог бы быть причинен пересылкой выявленных товаров? имеется ли у гражданина РФ (или юридического лица) разрешение правообладателя такой-то фирмы на ввоз, введение в гражданский оборот товаров, маркированных таким-то товарным знаком?

Большинство выявленных в ходе проведения исследования проблем приводят к общему отрицательному результату - снижению эффективности администрирования в области таможенного дела, а объективно и к увеличению сроков совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, что непосредственно сказывается на внешнеэкономической деятельности.

В результате исследования предложены рекомендации по повышению эффективности управленческой деятельности таможенных органов по соблюдению запретов и ограничений в отношении ввозимых (вывозимых) товаров, в части непосредственно касающейся пресечения и раскрытия административных правонарушений, по выработке и нормативному закреплению практики рассмотрения дел об административных

правонарушениях непосредственно в таможенных органах, по месту нахождения заказчика товара, пересылаемого в МПО.

В целях реализации основных направлений развития межведомственного взаимодействия необходимо:

1. Внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, с целью урегулирования вопросов, связанных с внедрением и совершенствованием в органах государственной власти систем электронного документирования, электронного документооборота на основе единых принципов, правил и стандартов форматов электронных документов.

2. Решение вопросов стандартизации информационного обмена ФТС России и иных ФОИВ: разработка процедур подтверждения юридически значимых электронных документов (применение электронной подписи); создание единых унифицированных требований к созданию электронного документа; разработка единых правил обеспечения информационной безопасности при передаче данных; разработка и переход на единые технологии форматы обмена данными.

По направлению совершенствование системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов России рекомендуем разработать дополнительные профессиональные программы по наиболее актуальным направлениям на современном этапе развития ФТС России и обеспечить достаточную по количеству программ и обучаемых по этим программам специалистов таможенных органов России систематическую профессиональную подготовку. В части комплектования кадрами целесообразно расширение базы высших учебных заведений, сотрудничающих с таможенными органами.

В целях фактического изменения (снижения) безрезультатного количества проверочных мероприятий по фактам перемещения через таможенную границу ЕАЭС специальных технических средств,

предназначенных для негласного получения информации, пересмотреть существующую практику проведения таможенной экспертизы, возможно как принципиально устаревшую.

С целью эффективного взаимодействия, по осуществлению защиты прав интеллектуальной собственности, нами предложено осуществить разработку на федеральном уровне единой формы и нормативно закрепить обязанность по предоставлению такой формы правообладателем, либо представителем правообладателя, в случае выявления таможенными органами России в перемещаемых товарах, товаров, обладающих признаками контрафактности и направивших уведомления правообладателю этих товаров.

С целью выработки эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и правообладателей, а также оперативного обмена информацией о фактах нарушения исключительных прав владельцев брендов, предложено рассмотреть возможность организации и проведении практических встреч – тренингов представителей таможенных органов, в чью компетенцию входят вопросы защиты прав интеллектуальной собственности с ассоциациями правообладателей, лицензиатов, импортеров и дистрибьютеров.

### Список литературы

*Дьяченко Е.В.* Взаимодействие таможенных органов с некоторыми органами государственной власти / Е.В. Дьяченко, Д.А. Пилипенко // Вестник Академии знаний. 2015. № 2(13). С. 28-32.

*Ефименко Д.Л.* Таможенная служба Российской Федерации: перспективы развития // Аллея науки. 2017. Т. 4. № 15. С. 244-247.

*Жеребен Е.В.* Технологическая схема информационного взаимодействия таможенных и налоговых органов при проведении таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник Волжского

университета им. В.Н. Татищева. 2021. Т. 2. № 1(47). С. 71-78. DOI 10.51965/2076-7919\_2021\_2\_1\_71.

*Мешкова Л.Ю.* Федеральная таможенная служба (ФТС России) как орган, осуществляющий борьбу с контрабандой // *Аллея науки*. 2017. Т. 4. № 10. С. 704-707.

*Мурашко А.И.* К вопросу о совершенствовании мотивации в системе управления таможенных органах РФ // *Аллея науки*. 2017. Т. 1. № 10. С. 537-539.

О направлении соглашения о взаимодействии ФТС России и ФМС России письмо Федеральной таможенной службы от 20 марта 2008 Г. № 17-18/10437 // *Бюллетень таможенной информации. Таможенные ведомости*. 2008. № 5. С. 88-91.

*Останов Ф.Л.* Морально-нравственные требования к служащему Федеральной таможенной службы (ФТС) России // *Морально-нравственные качества и профессиональная культура современного юриста: Материалы научно-практической конференции, Москва, 19 декабря 2017 года / Ответственные редакторы И.И. Грунтовский, А.З. Григалашвили. Москва: Международный юридический институт, 2018. С. 119-125.*

*Садовникова А.Ю.* Анализ современного состояния методов выявления контрафактных и фальсифицированных товаров при проведении таможенного контроля // *Динамика взаимоотношений различных областей науки в современных условиях: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции: в 3 ч., Челябинск, 30 января 2018 года. Челябинск: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство международных исследований", 2018. С. 129-132.*

*Сергеева И.А.* Управление деятельностью таможенных органов на основе применения информационных технологий / И. А. Сергеева, Ю. О. Петрова // *Actualscience*. 2017. Т. 3. № 1. С. 74-76.

*Эдиев А.М.* Информационные технологии в органах исполнительной власти Российской Федерации // Известия Чеченского государственного педагогического института. 2017. Т. 16. № 3(19). С. 256-267.