

УДК 349.42

М. А. Хомякова

Уральский федеральный университет, Уральский государственный аграрный университет

(г. Екатеринбург)

Ю. А. Кучеренко

Оренбургский государственный университет

(г. Оренбург)

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В статье говорится о важности сельского хозяйства в Российской Федерации и жизни её граждан. Коррупция является негативным явлением, мешающим развитию российского сельского хозяйства и несущим негативные последствия для нашей страны и её граждан.

Авторами данной работы проанализированы правовые способы борьбы с коррупцией в российском сельском хозяйстве. Анализ нормативных актов показал, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации ведет комплексную борьбу с коррупцией, направленную на снижение коррупционных случаев как внутри самого Минсельхоза, так и в совместной работе данного Министерства с другими органами власти, публичными образованиями и гражданами. Учитывается специфика сельского хозяйства Российской Федерации.

Сделан вывод о правильных шагах в борьбе с коррупцией в отрасли сельского хозяйства.

Ключевые слова: *сельское хозяйство; Министерство сельского хозяйства; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;*

Минсельхоз; коррупция; коррупция в сельском хозяйстве; борьба с коррупцией; способы борьбы с коррупцией.

Маргарита Александровна Хомякова – магистр садоводства, ведущий специалист УралЭНИН Уральского федерального университета; специалист по выставочной и грантовой деятельности Уральского государственного аграрного университета. 620002, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Мира, 19. E-mail: homyakovama@mail.ru

Юлия Александровна Кучеренко – студент юридического факультета, кафедра уголовного права Оренбургского государственного университета. 460018, Российская Федерация, г. Оренбург, пр. Победы, 13. E-mail: kuchrenko93@yandex.ru.

COMBATING CORRUPTION IN AGRICULTURE: LEGAL ASPECT

The article talks about the importance of agriculture in the Russian Federation and the lives of its citizens. Corruption is a negative phenomenon that hinders the development of Russian agriculture and has negative consequences for our country and its citizens.

The authors of this work analyzed the legal ways to combat corruption in Russian agriculture. The analysis of normative acts showed that the Ministry of Agriculture of the Russian Federation conducts a comprehensive fight against corruption aimed at reducing corruption cases both within the Ministry of Agriculture itself and in the joint work of this Ministry with other authorities, public entities and citizens. The specifics of agriculture of the Russian Federation are taken into account.

The conclusion is made about the right steps in the fight against corruption in the agricultural sector.

Keywords: *agriculture; Ministry of Agriculture; Ministry of Agriculture of the Russian Federation; Ministry of Agriculture; corruption; corruption in agriculture; fight against corruption; ways to fight corruption.*

Margarita Khomyakova – Master of Horticulture, leading specialist of UralENIN Ural Federal University; specialist in exhibition and grant activities of the Ural State Agrarian University. 620002, Russia, Yekaterinburg, Mira str., 19. E-mail: homyakovama@mail.ru

Yulia Kucherenko – Student of the Faculty of Law, Department of Criminal Law of Orenburg State University. 460018, Russia, Orenburg, Pobedy ave., 13. E-mail: kuchrenko93@yandex.ru.

Для цитирования

Хомякова М. А., Кучеренко Ю. А. Противодействие коррупции в сельском хозяйстве: правовой аспект // Аграрное образование и наука. 2022. № 3. С. 5.

Сельское хозяйство является одним из важнейших сегментов экономики и социума Российской Федерации. Наше государство на протяжении всей истории позиционируется на мировой арене как крупнейшая аграрная держава, активно участвующая в международных рыночных отношениях [Хомякова 2017]. Значительную роль сельское хозяйство играет и на внутреннем рынке: благодаря данной отрасли обеспечиваются рабочие места [Головина 2021], формируется внутренний рынок, решаются вопросы с минимизацией стоимости наполнения потребительской корзины, реализуются проекты, разрабатываемые иными отраслями (например, цифровизация электроэнергетики получает свою реализацию во многом благодаря сельскохозяйственной деятельности [Рябков, Хомякова 2021; Kazakbaev, Prakht, Dmitrievskii 2019]). Сельское хозяйство является достаточно

прибыльным и представляет из себя большую ценность не только для его непосредственных субъектов, но и для всех жителей Российской Федерации [Воронин, Потехин, Потехин 2021; Хомякова, Кучеренко 2022].

К сожалению, как и всякая ценность, отношения, предметом которых выступает сельское хозяйство, зачастую становятся объектом преступлений и правонарушений [Хомякова 2022]. Учитывая, что экономика и сельское хозяйство тесно связаны [Хомякова 2021], такие преступления зачастую носят экономический характер, и значительную часть составляют коррупционные преступления (при это коррупция, согласно научным источникам, осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровнях [Нагоев, Тарасов 2009]). От таких противоправных посягательств страдает как само отечественное сельское хозяйство, так и его потребители (коими являются не только все жители Российской Федерации, но и внешнеэкономические партнеры). Для уменьшения таких негативных последствий принимаются превентивные меры, которые будут рассмотрены на страницах данного исследования ниже.

Одним из главных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией в сельском хозяйстве, является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. 20.09.2021 г. Минсельхоз России издал Приказ № 637 «Об утверждении плана Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021 - 2024 годы». В преамбуле данного документа сказано, что данный Приказ принят и будет функционировать в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

На наш взгляд, такое решение является верным: меры противодействия преступности являются наиболее эффективными, когда они работают комплексно, преследуя одну цель.

План борьбы с коррупцией в сельском хозяйстве состоит из четырех крупных разделов:

I. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими Минсельхоза России и работниками организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минсельхозом России, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

II. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Минсельхоза России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение.

III. Взаимодействие Минсельхоза России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Минсельхоза России.

IV. Мероприятия Минсельхоза России, направленные на противодействие коррупции с учетом специфики его деятельности.

Анализ текста данного нормативного акта говорит о комплексном подходе к борьбе с коррупцией: для решения этой задачи задействованы сотрудники абсолютного большинства департаментов и иных подразделений Министерства сельского хозяйства. Очевидно, что законодатель в лице Минсельхоза Российской Федерации подошел к решению вопроса со здоровой самокритикой: значительная часть мер направлена на искоренение коррупции среди сотрудников министерства. При этом прослеживается понимание того,

что часть таких нарушителей действовала не из злого умысла, а от непонимания, что их деяния являются противоправными. В связи с этим, одной из превентивных мер, согласно тексту данного Приказа, является устранение правового нигилизма [Бочаров 2013; Гришин, Хомякова 2018: 23-24] среди сотрудников Министерства сельского хозяйства Российской Федерации: осознание того, что их действия являются наказуемым деянием, нарушающим работу Министерства и причиной негативных последствий для большого количества людей, позволяет уменьшить количество случаев коррупционных нарушений сотрудниками Минсельхоза.

Также необходимо отметить, что Минсельхоз планирует борьбу с коррупцией совместно с иными органами власти, публичными образованиями и простыми гражданами. На наш взгляд, подобное решение поможет сделать данную борьбу более эффективной: отзывы и мнения различных субъектов деятельности, а также их предложения и сообщения о готовящихся или совершенных правонарушениях.

Как показывает практика, физические лица, знающие о таких правонарушениях, не имеют понятия, как и куда о них сообщить. 29 октября 2019 года Минсельхозом Российской Федерации был утвержден «Порядок работы "телефона доверия" по вопросам противодействия коррупции». Такой телефон функционирует в рабочее время (часовой пояс – московский), все обращения, полученные с его помощью, фиксируются и проверяются. Необходимо отметить, что в тексте нормативного акта, устанавливающего такой Порядок, сказано об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следует полагать, что данная норма призвана минимизировать риск соблазна оговоров тех, к кому физические лица испытывают личную неприязнь.

При всём этом положительным моментом является то, что Министерство сельского хозяйства борется с коррупцией, учитывая

специфику своей деятельности. Действительно, общие способы борьбы с коррупцией эффективны, но более действенными представляются те, которые учитывают особенности сельского хозяйства Российской Федерации.

Подводя итоги вышеизложенного, следует сделать вывод о том, что с точки зрения юридической техники и природы права, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации принимаются наиболее верные шаги по борьбе с коррупцией. Думается, что эффективность данных мероприятий будет очевидна в скором времени, что найдет свое отражение не только в официальных отчетных документах, но и в развитии сельскохозяйственной деятельности, включая повышение качества производимой продукции и доходов от деятельности.

Список литературы

Kazakbaev V., Prakht V., Dmitrievskii V. etc. Efficiency Analysis of Low Electric Power Drives Employing Induction and Synchronous Reluctance Motors in Pump Applications // *Energies*. 2019. Т. 12. № 6. Р. 1144.

Бочаров В. В. Неписанный закон: антропология права. Научное исследование. СПб.: Изд-во АИК, 2013. 328 с.

Воронин Б. А., Потехин В. Н., Потехин Н. А. и др. Формирование и развитие человеческого капитала в сельских территориях. Екатеринбург: Издательство Уральского государственного аграрного университета, 2021. 136 с.

Головина С. Г. К новой концепции человеческого капитала сельских территорий // *Аграрное образование и наука*. 2021. № 1. С. 2.

Гришин Д. А., Хомякова М. А. Криминальная трансплантация и коллизии российского законодательства // *Российское право: образование, практика, наука*. 2018. № 2. С. 22 – 27.

Нагоев А. Б., Тарасов Н. А. Особенности повышения роли региональной экономической политики // Экономический анализ: теория и практика. 2009. № 36. С. 71 - 75.

Рябков Г. О., Хомякова М. А. Электроэнергетика в мире цифровых технологий: вопросы правового регулирования //Аграрное образование и наука. 2021. № 1. С. 8.

Хомякова М. А. XI Сессия Европейско-Азиатского правового конгресса. обзор докладов экспертных групп // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 6. С. 5 – 11.

Хомякова М. А. Объект экологических преступлений //Аграрное образование и наука. 2022. № 2. С. 6.

Хомякова М. А. Соотношение экономики и охраны окружающей среды: правовой аспект // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2021. № 4. С. 55 – 58.

Хомякова М. А., Кучеренко Ю. А. Право на благоприятную окружающую среду // Аграрное образование и наука. 2022. № 1. С. 7.

Рецензент: С. Г.Субботина, Уральский федеральный университет, г. Екатеринбург