

УДК 349.4

Воронин Б. А., Воронина Я. В.*Уральский государственный аграрный университет**(г. Екатеринбург)***ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО КАК СУБЪЕКТ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ¹**

Авторы данного исследования проводят анализ нормативных правовых актов, регулирующих отношения, предметом которых является личное подсобное хозяйство. В статье говорится о важности правового регулирования таких отношений как составляющей российской экономики.

В статье проведен методологический анализ исследования личного подсобного хозяйства как субъекта сельскохозяйственной кооперации. Опираясь на общенаучные и специальные юридические методы, авторы говорят о собственном взгляде на механизм правового регулирования отношений, строящихся вокруг личного подсобного хозяйства.

Ключевые слова: *личное подсобное хозяйство; сельскохозяйственный кооператив; кооперативное хозяйство; правовое регулирование.*

Борис Александрович Воронин – доктор юридических наук, профессор, директор научно-исследовательского института аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Яна Викторовна Воронина – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, Карла Либкнехта, 42. E-mail: arizona72@mail.ru.

¹ *Исследование выполнено при финансовой поддержке РНФ и Правительства Свердловской области в рамках научного проекта № 22-28-20048*

Personal Subsidiary Farm as A Subject of Agricultural Cooperation

The authors of this study analyze regulatory legal acts regulating relations, the subject of which is a personal subsidiary farm. The article talks about the importance of legal regulation of such relations as a component of the Russian economy.

The article presents a methodological analysis of the study of a personal subsidiary farm as a subject of agricultural cooperation. Relying on general scientific and special legal methods, the authors speak about their own view of the mechanism of legal regulation of relations built around personal subsidiary farming.

Keywords: *personal subsidiary farm; agricultural cooperative; cooperative economy; legal regulation.*

Boris Voronin – doctor of law, Professor, Director of the research Institute of agrarian and environmental problems and agricultural management, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Karla Libknekhta str., 42. E-mail: voroninba@yandex.ru.

Yana Voronina - candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department of management and theory of economic, Ural State Agrarian University. 620075, Russian Federation, Yekaterinburg, Karla Libknekhta str., 42. E-mail: arizona72@mail.ru.

Для цитирования:

Воронин Б. А., Воронина Я. В. Личное подсобное хозяйство как субъект сельскохозяйственной кооперации // Аграрное образование и наука. 2023. № 3. С. 6.

Согласно Федеральному закону от 7 июля 2003 года №112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (статья 2):

1. Личное подсобное хозяйство- форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2. Личное подсобное хозяйство ведётся гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения

личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретённом для ведения личного подсобного хозяйства.

3. Сельскохозяйственная продукция, произведённая и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

4. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведённой и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью.

ЛПХ в современной российской экономике представляют собой самостоятельные субъекты собственности и хозяйствования. С одной стороны, ЛПХ обеспечивают питание и дополнительный доход сельским семьям, с другой стороны, является поставщиком сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на агропродовольственный рынок России. Личные подсобные хозяйства в отдельных регионах являются членами сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Согласно Федеральному закону №193-ФЗ от 08.12.1995 года «О сельскохозяйственной кооперации» в сельской экономике могут функционировать и получать развитие сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Потребительские кооперативы являются некоммерческими организациями и в зависимости от вида их деятельности подразделяются на перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие, снабженческие, садоводческие, огороднические, животноводческие, кредитные, страховые и иные кооперативы, созданные в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи, для выполнения одного или нескольких из указанных в данной статье видов деятельности.

К перерабатывающим кооперативам относятся потребительские кооперативы, занимающиеся переработкой сельскохозяйственной продукции (производства мясных, рыбных и молочных продуктов, хлебобулочных изделий, овощных и плодово-ягодных продуктов, изделий и полуфабрикатов изо льна, хлопка и конопли, лесо - и пиломатериалов и других).

Сбытовые (торговые) кооперативы осуществляют продажу продукции, а также её хранение, сортировку, сушку, мойку, расфасовку, упаковку и транспортировку, заключают сделки, приводят изучение рынка сбыта, организуют рекламу указанной продукции и другое.

Обслуживающие кооперативы осуществляют мелиоративные, транспортные, ремонтные, строительные и эколого-восстановительные работы, телефонизации и электрификацию в сельской местности, ветеринарное обслуживание животных и племенную работу, работу по внесению удобрений и ядохимикатов, осуществляют аудиторскую деятельность, оказывают научно-консультационные, информационные, медицинские, санаторно-курортные услуги и другие.

Снабженческие кооперативы образуются в целях закупки и продажи средств производства, удобрений, известковых материалов, кормов, нефтепродуктов, оборудования, запасных частей, пестицидов, гербицидов и других химикатов, а также в целях закупки любых других товаров, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции; тестирования и контроля качества закупаемой продукции; поставки семян, молодняка скота и птицы; производства сырья и материалов и поставки их сельскохозяйственным товаропроизводителям; закупки и поставки сельскохозяйственным товаропроизводителям необходимых им потребительских товаров (продовольствия, одежды, топлива, медицинских и ветеринарных препаратов, книг и других).

Садоводческие, огороднические и животноводческие кооперативы образуются для оказания комплекса услуг по производству, переработке и сбыту продукции растениеводства и животноводства.

Кредитные кооперативы образуются для кредитования и сбережения денежных средств членов данных кооперативов.

Страховые кооперативы образуются для оказания различного рода услуг по личному и медицинскому страхованию, страхованию имущества, земли, посевов.

Порядок образования и деятельности страховых кооперативов, права и обязанности их членов определяются настоящим Федеральным законом и законами,

регулирующими порядок создания и деятельности кредитных и страховых кооперативов².

Коопхозом признаётся сельскохозяйственный кооператив, созданный главными крестьянских (фермерских) хозяйств и (или) гражданами ведущими личные подсобные хозяйства, на основе добровольного членства для совместной деятельности по обработке земли, производству животноводческой продукции или для выполнения иной деятельности, связанной с производством сельскохозяйственной продукции и основанной на личном трудовом участии членов коопхоза и объединении их имущественных паевых взносов в размере и порядке, установленных Федеральным Законом и уставом коопхоза. При этом паевой фонд коопхоза не передаются земельные участки, которые остаются в собственности (владении, аренде) крестьянских (фермерских) или личных подсобных хозяйств, за исключением земель, предназначенных для общекрестьянских нужд. Фирменное наименование коопхоза должно содержать его наименование и слово «коопхоз».

Число членов производственного кооператива должно быть не менее пяти.

Не менее 50 процентов объёма работ в производственном кооперативе должно выполняться его членами.

Целью настоящего научного исследования является экономико-правовой анализ участия личных подсобных хозяйств населения сельских поселений в сельскохозяйственных кооперативах-потребительских и производственных (коопхоз).

Задачи исследования- выявить организационно-правовые экономические механизмы вовлечения личных подсобных хозяйств в сельскохозяйственные кооперативы.

Научная новизна настоящей работы заключается в комплексной оценке существующего законодательства «О личном подсобном хозяйстве» и «О

² Садоводческие, огороднические и животноводческие потребительские кооперативы в настоящее время являются товариществами собственников недвижимости, однако при желании могут создаваться самостоятельные, огороднические и животноводческие сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

сельскохозяйственной кооперации» в части привлечения ЛПХ в кооперативное движение.

Методы исследования: экономико-правовой анализ; социологический; статистический; организационный.

Личные подсобные хозяйства граждан в сельской местности имеет давнюю историю и их существование напрямую зависит от политики российского государства в области сельского хозяйства.

Особенно трансформации в сфере подсобного хозяйства проявились в годы Советской власти с 1917 по 1990 году, когда подсобное хозяйство имело статус колхозного двора и его существование зависело от работы владельцев в колхозе, причём, с учётом выполнения плана по трудодням.

Немалый вред подсобным хозяйствам принесли реформы, инициированные Н.С. Хрущевым, в результате которых бездумно минимизировалась поголовье животных и птицы, содержащиеся в личном подсобном хозяйстве. Такие волонтёрские действия органов власти негативно отразились на показателях ЛПХ в области производства сельскохозяйственной продукции, в том числе продовольствия.

Необходимо отметить, что в эти годы практически все личные подсобные хозяйства сельского населения являлись членами потребительской кооперации и обязательно сдавали произведенную продукцию в сельское потребительское общество (сельпо). Заготовкам подлежали молоко, мясо, яйца, кожевенное и меховое сырьё, картофель и овощи. Для членов потребкооперации сдача произведенной продукции заготовителям сельпо позволяла приобретать в кооперативных магазинах необходимые товары, а также получать причитающиеся за сдачу продукции деньги, что положительно сказывалось на благосостоянии сельского населения.

У личных подсобных хозяйств были тесные взаимосвязи с сельскохозяйственными производственными кооперативами в лице колхозов, функционирующих в сельском хозяйстве страны. Новый этап в развитии личных подсобных хозяйств в сельских территориях начался с 1990 года, в условиях

ликвидации или реорганизации многих сельскохозяйственных предприятий и организаций во время современной аграрной реформы.

Особенностью этого этапа является то, что в периоды функционирования хозяйствующих субъектов в сельском хозяйстве глава ЛПХ и трудоспособные члены его семьи, как правило, работали в организованных хозяйствах и этот фактор позволял приобретать им для содержания животных в личном подсобном карма на льготных условиях.

Следует помнить, что во время реформирования заметно уменьшалось количество действующих колхозов в правовой форме сельскохозяйственного кооператива. Таким образом, реформирование колхозов повлияло на снижение численности производственных сельскохозяйственных кооперативов, а это отразилось и на личных подсобных хозяйствах, поскольку не стало доноров в части оказания помощи ЛПХ в производстве сельскохозяйственной продукции.

В совокупности комплекса факторов личные подсобные хозяйства сегодня испытывают определенные трудности в своём развитии. Об этом можно судить ознакомившись с результатами сельскохозяйственными микропереписи 2021 года³.

Основные итоги сельскохозяйственных переписей 2016 и 2021 гг. в разрезе личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан сельских населённых пунктов.

Показатели	Личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан сельских населённых пунктов	
	2016	2021
Число организаций (хозяйств)-всего, тыс.ед.	16589,8	16227,3
из них осуществлявшие сельскохозяйственную деятельность в I полугодии	12817,2	11227,2
в процентах от общего числа соответствующей категории организаций (хозяйств)	77,3	69,2
общая площадь сельскохозяйственных угодий, тыс. га	11653	9754

³ Основные итоги сельскохозяйственной микропереписи 2021 года // Российская газета от 21 декабря 2022 года.

В том числе: пашня	2478	1931
сенокосы	2982	2110
пастбища	2280	2323
Многолетние насаждения	158	133
залежь	3755	3258
Из общей площади сельскохозяйственных угодий фактически использовались, тыс.га	7898	6496
Посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай-всего тыс.га.	2191	1773
В том числе:		
Зерновые и зернобобовые культуры	473	518
Технические культуры	45	37
Картофель	829	544
Овощные и бахчевые культуры	306	220
Кормовые культуры	537	454
Структура посевных площадей по видам сельскохозяйственных культур (в процентах от общей посевной площади соответствующей категории организаций (хозяйств))		
Зерновые и зернобобовые культуры	21,6	29,2
Технические культуры	2,1	2,1
Картофель	37,9	30,7
Овощные и бахчевые культуры	14,0	12,4
Кормовые культуры	24,5	25,6
Площади многолетних плодовых насаждений и ягодных культур-всего, тыс.га	147	127
Площади виноградников, тыс.га	9	5
Поголовье сельскохозяйственных животных, тыс.голов:	7876	6325
Крупный рогатый скот-всего		
Из него коровы	3314	2944
Свиньи	3554	2079
Овцы и козы-всего	11835	9318
птица	97482	81617

В среднем на одну организацию (хозяйство):		
Общая площадь сельскохозяйственных угодий, га	0,7	0,6
Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай соответствующего года, га	0,2	0,2
численно сельскохозяйственных животных на одно хозяйство		
Крупный рогатый скот	5	5
Из него коровы	2	3
свины	4	3
птица	27	25

Как видно из статистической информации произошло снижение показателей производственно-хозяйственной деятельности ЛПХ и иных хозяйств индивидуального сектора. Причины таких результатов имеют комплексный характер:

- 1) старения сельского населения, способного трудиться в ЛПХ и иных хозяйствах.
- 2) убыль сельских жителей по причине смерти
- 3) нежелание молодёжи проживать в сельских населённых пунктах, а тем более, заниматься трудом в личном подсобном хозяйстве
- 4) большой проблемой имеет решение социально-бытовых условий в сельских территориях.

Определяющее значение имеет фактор снижения численности сельскохозяйственных организаций, осуществляющих производственно-хозяйственную деятельность в сельской местности.

Исследование показало, что развитие сельскохозяйственной кооперации с участием личных подсобных хозяйств, проблема требующая комплексного решения на основе научно-практических разработок актуальных экономических и организационно-правовых механизмов, обеспечивающих добровольное вхождение личных подсобных хозяйств в сельскохозяйственный кооператив. Среди таких механизмов важным является устойчивая государственная поддержка сельскохозяйственных кооперативов, в состав которых входят личные подсобные хозяйства. Тоже касается и владельцев личных подсобных хозяйств, которых

целесообразно стимулировать к объединению в сельскохозяйственные кооперативы.

Для ЛПХ важно оказание помощи от органов власти в части оплаты за использование сельскохозяйственной техники в земледелии на приусадебном земельном участке, что позволит в больших объёмах выращивать картофель и овощи и реализовывать продукцию через сельскохозяйственной кооператив.

Такой тандем обеспечивает в сельских территориях трудовую занятость населения, увеличение продовольственной продукции, прежде всего, в субъекте Российской Федерации, повышение доходов, работающих в ЛПХ, и другие позитивные отношения. Несмотря на то, что Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве» определил ЛПХ как не предпринимательскую организацию, тем не менее на практике многие из таких хозяйств производят товарную продукцию, причём, как растениеводческую, так и животноводческую, выращивая на приусадебном участке свиней и иных животных. Эти обстоятельства требуют кормов, ветеринарного обеспечения и возникает проблема реализации произведённой мясной продукции. Проблемой является и забой животных, запрещённый в частном подворье.

Все перечисленные работы относятся к деятельности сельскохозяйственных потребительских кооперативов, однако, как кооперативам, так и личным подсобным хозяйством требуется поддержка государства, в данном случае, как сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Как субъектам сельскохозяйственной деятельности ЛПХ необходимо государственная поддержка в области агрономии и племенного обеспечения для того, чтобы достичь высоких продуктивных показателей в производственно-хозяйственной деятельности. Для хозяйств выращивающих сельскохозяйственных животных важное значение имеет профилактика их заболеваний, а такую работу обязаны выполнять ветеринарные специалисты, которые могут быть членами потребительского кооператива и иметь соответствующие документы разрешающие ветеринарную деятельность.

В современных условиях эффективное хозяйствование в сельских территориях практически невозможно без использования интернета и других информационных технологий. Государство обязано поддерживать владельцев ЛПХ в этой новой сфере отношений. Тема личных подсобных хозяйств находится во внимании многих исследователей, которые рассматривают теоретические аспекты функционирования ЛПХ в современных условиях. В качестве подтверждения этого факта приведем отдельные научные публикации и изданные за последние годы [Расумов 2016; Муртазалиева, Зверева 2019; Лайпанова 2018; Гончарова, Гаач 2016].

Перечисленные научные публикации свидетельствуют, что личные подсобные хозяйства представляют интерес для исследования во многих регионах Российской Федерации и этот фактор подтверждает актуальность темы развития личных подсобных хозяйств в рамках сельскохозяйственных кооперативов. Конечно, перечисленные научные работы составляют далеко не полный список имеющихся научных публикаций по теме, обозначенной в названии настоящей научной статьи. Однако ясно, что проблемы личного подсобного хозяйства и сегодня имеют актуальное звучание.

Список литературы

Гончарова И. В., Гааг А. В. Роль личных подсобных хозяйств в развитии сельского хозяйства и сельских территорий // Вестник НГАУ. 2016. № 2 (39). С.172 – 177.

Лайпанова З. М. Актуальные проблемы и направления развития личных подсобных хозяйств населения // Вестник Европейской науки. 2018 Т. 10. № 2.

Муртазалиева Р. Н., Зверева Г. Н. Кооперация как основной путь развития личных подсобных хозяйств // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. 2019. № 4. С. 29 – 35.

Расумов В. Ш. Механизмы государственной поддержки деятельности личных подсобных хозяйств населения // Научный альманах. 2016. №9-1(23). С.141 – 144.

Рецензент: Хомякова М. А., Уральский ГАУ (г. Екатеринбург).